

Bilaga 169

§ 319

Tillgänglighetsanpassning, ekonomiska konsekvenser

Dnr 254/09

Sammanfattning

Barn- och skolnämnd Lund öster har vid sammanträde 2009-03-18, § 33, behandlat frågan om ekonomiska konsekvenser till följd av tillgänglighetsanpassningar. Nämnden begär hos kommunstyrelsen ett förtydligande på ett antal punkter. Vidare begär nämnden kompensation för de ökade kostnader som tillgänglighetsanpassningarna leder till samt att alla lokalkostnader för förskola och grundskola skall hanteras inom ramen för den samordnade investeringsprövningen. Ärendet behandlades av kommunstyrelsen 2009-08-13, § 227, varvid kommunstyrelsen beslöt att remittera ärendet till kommunstyrelsens arbetsutskott.

Beslutsunderlag

Barn- och skolnämnd Lund Östers beslut den 18 mars 2009, § 33, med tillhörande tjänsteskrivelse.

Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 17 juli 2009.

Kommunstyrelsens beslut den 13 augusti 2009, § 227.

Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 14 oktober 2009.

Kommunstyrelsens beslut

att föreslå kommunfullmäktige besluta

att driftskostnader till följd av investeringar för tillgänglighetsanpassningar skall belasta servicenämndens resultat.

Bestut expedieras till:

Kommunfullmäktige

Akten

PA



Kommunkontoret
Ekonomiavdelningen

Tjänsteskrivelse
2009-10-14

KOMMUNSTYRELSEN	
LUND 1 (2)	
2009-10-14	
Diarienum. 254/09	Diarienum. 04

Uldis Skuja
046-35 50 28
uldis.skuja@lund.se

Kommunstyrelsens arbetsutskott

BSN Lund Öster – Tillgänglighetsanpassning, ekonomiska konsekvenser

Dnr 254/09

Sammanfattning

Barn- och skolnämnd Lund Öster har vid sammanträde 2009-03-18 behandlat frågan om ekonomiska konsekvenser till följd av tillgänglighetsanpassningar. Nämnden begär hos kommunstyrelsen ett förtydligande på ett antal punkter. Vidare begär nämnden kompensation för de ökade kostnader som tillgänglighetsanpassningarna leder till samt att alla lokalkostnader för förskola och grundskola skall hanteras inom ramen för den samordnade investeringsprövningen. Ärendet behandlades av kommunstyrelsen 2009-08-13, varvid kommunstyrelsen beslöt att remittera ärendet till kommunstyrelsens arbetsutskott.

Beslutsunderlag

Barn- och skolnämnd Lund Östers sammanträdesprotokoll den 18 mars 2009, § 33, inkl förvaltningens tjänsteskrivelse.
Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 17 juli 2009.
Kommunstyrelsens sammanträdesprotokoll den 13 augusti 2009, § 227.

Ärendet

I kommunkontorets tjänsteskrivelse daterad 2009-07-17 konstaterades att driftsmedel till följd av investeringar för tillgänglighetsanpassningar inte har tillförts den kommunala budgeten.

Serviceförvaltningen har emellertid börjat debitera nämnderna för driftskostnader till följd av genomförda åtgärder. Förvaltningen stöder sig på formuleringar i gällande hyresavtal. Där sägs bland annat att hyresgästen ska bekosta ombyggnadsåtgärder som hyresvärden åläggs att utföra till följd av beslut av riksdag, regering, kommun eller myndighet.

Hyresgästerna å sin sida, bland annat BSN Lund Öster, konstaterar att resurser inte har avsatts i budgeten, varför kostnaderna för förskolor och grundskolor får tas av den direkta skolpengen. Detta kan slå väldigt ojämnt beroende på åtgärdernas omfattning och byggnadernas ålder.

sägs bland annat att hyresgästen ska bekosta ombyggnadsåtgärder som hyresvärden åläggs att utföra till följd av beslut av riksdag, regering, kommun eller myndighet.

Hyresgästerna å sin sida, bland annat BSN Lund Öster, konstaterar att resurser inte har avsatts i budgeten, varför kostnaderna för förskolor och grundskolor får tas av den direkta skolpengen. Detta kan slå väldigt ojämnt beroende på åtgärdernas omfattning och byggnadernas ålder.

Driftskostnaderna till följd av tillgänglighetsanpassningar bedöms för 2009 uppgå till 757 tkr och för 2010 till 2 602 tkr. Kostnaderna kan finansieras på två sätt:

1. Nya medel tillförs barn- och skolnämnderna i den modell för lokalförsörjning som tillämpas i kommunen.
2. Kostnaderna belastar servicenämndens resultat.

I alternativ 1 skall medel fördelas till barn- och skolnämnderna. Tilläggskontrakt skall tecknas mellan servicenämnden och förhyrande nämnd. Administrationen kan således bli betydande. Medlen som tillförs leder till en resultatförsämring för kommunen.

I alternativ 2 tas kostnaderna direkt av servicenämnden. Några tilläggskontrakt behöver inte tecknas, varvid administrationen förenklas. Risken är uppenbar att det beslutade resultatkravet för servicenämnden inte kan uppnås och att det därför uppstår en resultatförsämring för såväl servicenämnden som kommunen totalt.

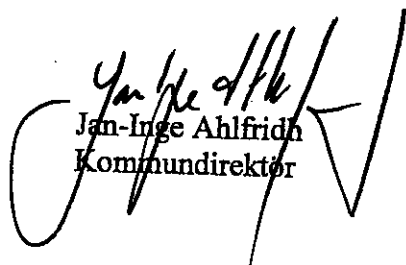
Kommunkontoret förordar alternativ 2 främst mot bakgrund av den begränsade administrationen.

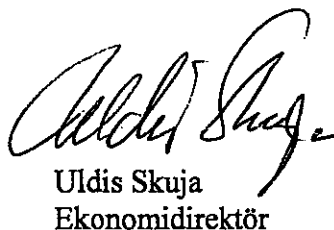
Förslag till beslut

Kommunkontoret föreslår

att driftskostnader till följd av investeringar för tillgänglighetsanpassningar skall belasta servicenämndens resultat.

KOMMUNKONTORET


Jan-Inge Ahlfridh
Kommundirektör


Uldis Skuja
Ekonomidirektör

§ 227**Tillgänglighetsanpassning, ekonomiska konsekvenser**

Dnr 254/09

Sammanfattning

Barn- och skolnämnd Lund Öster har vid sammanträde den 18 mars 2009, § 33, behandlat frågan om ekonomiska konsekvenser till följd av tillgänglighetsanpassningar. Nämnden begär hos kommunstyrelsen ett förtydligande på ett antal punkter. Vidare begär nämnden kompensation för de ökade kostnader som tillgänglighetsanpassningarna leder till samt att alla lokalkostnader för förskola och grundskola skall hanteras inom ramen för den samordnade investeringsprövningen.

Beslutsunderlag

Barn- och skolnämnd Lund Östers beslut den 18 mars 2009, § 33, med tillhörande tjänsteskrivelse.

Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 17 juli 2009.

Kommunstyrelsens beslut

att remittera ärendet till kommunstyrelsens arbetsutskott.

Beslut expedieras till:

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Barn- och skolnämnd Lund Öster

Kommunkontorets ekonomiavdelning

Akten



Kommunkontoret
Ekonomiavdelningen

TJÄNSTESKRIVELSE
2009-07-17

1 (2)

KOMMUNSTYRELSEN LUND	
2009 -07- 17	
Diarienum. 254/09	Diarienum. 09

Uldis Skuja
046-35 50 28
uldis.skuja@lund.se

Kommunstyrelsen i Lund

BSN Lund Öster – Tillgänglighetsanpassning, ekonomiska konsekvenser

Dnr 254/09

Sammanfattning

Barn- och skolnämnd Lund Öster har vid sammanträde 2009-03-18 behandlat frågan om ekonomiska konsekvenser till följd av tillgänglighetsanpassningar. Nämnden begär hos kommunstyrelsen ett förtydligande på ett antal punkter. Vidare begär nämnden kompensation för de ökade kostnader som tillgänglighetsanpassningarna leder till samt att alla lokalkostnader för förskola och grundskola skall hanteras inom ramen för den samordnade investeringsprövningen.

Beslutsunderlag

Barn- och skolnämnd Lund Östers sammanträdesprotokoll 2009-03-18, § 33, inkl förvaltningens tjänsteskrivelse.

Ärendet

Våren 2006 bereddes Ekonomi- och verksamhetsplanen (EVP) för 2007-2009 av den dåvarande majoriteten. Servicenämnden äskade då 130 Mkr i investeringsanslag för tillgänglighetsanpassningar. Detta beviljades med fördelning av pengarna under fyra år. Servicenämndens resultatkrav sänktes med avsikten att driftskostnaderna inte skulle belasta övriga nämnder. Efter valet hösten 2006 fick kommunen en ny majoritet. Det nyvalda kommunfullmäktige skulle besluta om en definitiv EVP senast i december 2006. I samband med beslutet återställdes servicenämndens resultatkrav, dvs resultatkravet sänktes inte motsvarande driftskostnaderna till följd av tillgänglighetsanpassningarna.

Kommunfullmäktiges beslut i december 2006 ger utrymme för olika tolkningar. En tolkning är att även om resultatkravet återställdes är det servicenämnden i form av fastighetsägare som ändå ska svara för kostnaderna. Servicenämnden får då försöka uppnå sitt resultatmål genom andra åtgärder, t ex minskat underhåll. En annan tolkning är att, eftersom resultatkravet återställdes, ska inte servicenämnden svara för kostnaderna utan det ska hyresgästerna (övriga nämnder) göra. Vilken tolkning, som är den riktiga, är svårt att avgöra eftersom frågan i detalj aldrig diskuterades. Det är dock otvivelaktigt så att några särskilda resurser för driftskostnader till följd av tillgänglighetsanpassningar aldrig har avsatts i EVP 2007-2009 och inte heller senare.

Serviceförvaltningen har nu börjat debitera nämnderna för driftskostnader till följd av genomförda åtgärder. Förvaltningen stöder sig på formuleringar i gällande hyresavtal. Där sägs bland annat att hyresgästen ska bekosta ombyggnadsåtgärder som hyresvärden åläggs att utföra till följd av beslut av riksdag, regering, kommun eller myndighet.

Hyresgästerna å sin sida, bland annat BSN Lund Öster, konstaterar att resurser inte har avsatts i budgeten, varför kostnaderna för förskolor och grundskolor får tas av den direkta skolpengen. Detta kan slå väldigt ojämnt beroende på åtgärdernas omfattning och byggnadernas ålder.

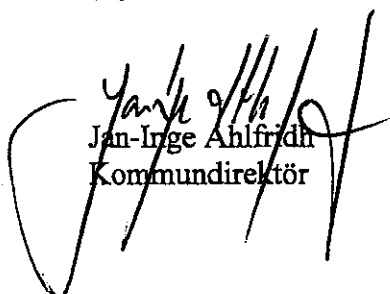
Sedan några år tillbaka tillämpas en modell för lokalförsörjning inom förskola och grundskola, som innebär att ökade driftskostnader tillförs barn- och skolnämnderna i samband med att beslut om investeringar fattas. De resurser, som har avsatts, är inte beräknade för att dessutom täcka driftskostnader för tillgänglighetsanpassningar.

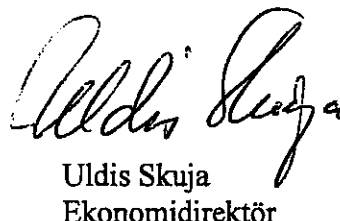
Barn- och skolnämnd Lund Öster anser att samtliga lokalkostnader för förskola och grundskola skall prövas, beslutas och bekostas inom samma modell för lokalförsörjning. Kommunkontoret instämmer i denna bedömning. Det är den mest logiska bedömningen. Samtidigt konstaterar kontoret att resurser för tillgänglighetsanpassningar inte har avsatts i budgeten. Naturligtvis kan de medel som faktiskt har avsatts användas för att bekosta tillgänglighetsanpassningar, men då blir effekten att det saknas resurser till andra tänkta investeringsobjekt.

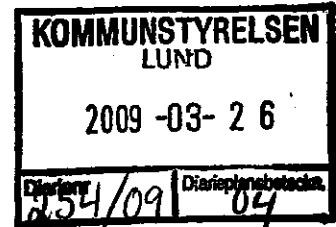
Förslag till beslut

Kommunkontoret lägger inget förslag till beslut utan överlämnar ärendet till kommunstyrelsen för ställningstagande.

KOMMUNKONTORET


Jan-Inge Ahlfridh
Kommundirektör


Uldis Skuja
Ekonomidirektör

**§ 33. BSN Lund Öster****Tillgänglighetsanpassning, ekonomiska konsekvenser**

Dnr 2009/0059

Sammanfattning

Riksdagen beslutade år 2001 att alla enkelt avhjälpna hinder i publika lokaler och på allmänna platser ska undanröjas. Den 23 februari 2009 har Serviceförvaltningen presenterat en kalkyl för åtgärder som enligt Serviceförvaltningen ska bekostas av internhyresgästen.

Beslutsunderlag

Barn- och skolförvaltning Lund Östers tjänsteskrivelse daterad den 4 mars 2009.
Lundafastigheters kalkyl från 23 februari 2009 (ej komplett)
Kommunfullmäktiges beslut om direkt skolpeng
Kommunfullmäktiges beslut om EVP 2007-2009 (december 2006)
Lunds kommuns Handikapplan 2006-2010 antagen av Kommunfullmäktige 2006-05-18 samt Handlingsplan 2006-2007
Boverkets föreskrift 2003:19
Lag om ändring i plan- och bygglagen (1987:10) SFS 2001:146

Barnkonventionen

De ekonomiska konsekvenserna av den påkomna situationen kan få stora konsekvenser för barnen med beskärningar som troligen innebär att kulturevenemang för barn tas bort, att ingen lekutrustning får köpas in och att undervisningsmateriel skärs ner och att vikarier inte kommer att kallas in vid personals frånvaro. Konsekvensen kan också bli att förutsättningarna för barn och elever inte blir likställd mellan Lunds kommuns skolor/förskolor beroende på om verksamheten bedrivs i en gammal byggnad eller i en ny.

Yrkanden

Carolina Nordbeck (FP) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut samt yrkar tillägg till förvaltningens förslag till beslut enligt följande

att hos serviceförvaltningen begära en redovisning av de exakta kostnaderna för alla åtgärder på respektive fastighet.

Inga-Kerstin Eriksson (C), Tord Persson (S) och Emma Berginger (MP) yrkar bifall till Carolina Nordbecks (FP) yrkanden.

Beslutgång

Ordföranden ställer proposition på förvaltningens förslag till beslut samt till Carolina Nordbecks (FP) tilläggsyrkande vilket innebär

att hos Kommunstyrelsen begära ett förtydliga av punkterna A-E,

att hos Kommunstyrelsen begära att Barn- och skolnämnd Lund Östers ram utökas med de driftskonsekvenser som följer för kostnaderna för enkelt avhjälpna hinder.

19.04.08
Sverl. till:
k.k/et.
Dr beredning. B7

Justerare	Justerare	Utdragsbestyrkande
AN	AN	Stina Berg



att hos Kommunstyrelsen begära att samtliga lokalkostnader för förskola och grundskola måste prövas, beslutas och bekostas inom ramen för den samordnade investeringsprövningen.

att serviceförvaltningen begära en redovisning av de exakta kostnaderna för alla åtgärder på respektive fastighet.

Barn- och skolnämnd Lund Östers beslut

att hos Kommunstyrelsen begära ett förtydliga av punkterna A-E,

att hos Kommunstyrelsen begära att Barn- och skolnämnd Lund Östers ram utökas med de driftkonsekvenser som följer för kostnaderna för enkelt avhjälpna hinder.

att hos Kommunstyrelsen begära att samtliga lokalkostnader för förskola och grundskola måste prövas, beslutas och bekostas inom ramen för den samordnade investeringsprövningen.

att hos serviceförvaltningen begära en redovisning av de exakta kostnaderna för alla åtgärder på respektive fastighet.

Beslut expedieras till:

Akten

Kommunstyrelsen

Rektorer

Ekonomer

Justerare	Justerare	Utdragsbestyrkande
an	AR	Stina Berg



2009-03-04

Linda Hassel
046 - 35 82 15
linda.hassel@lund.se

Barn- och skolnämnd Lund Öster

BSÖ 2009/0059

Tillgängliga lokaler – enkelt avhjälpna hinder till och i befintliga lokaler dit allmänheten har tillträde.

Sammanfattning

Riksdagen beslutade år 2001 att alla enkelt avhjälpna hinder i publika lokaler och på allmänna platser ska undanröjas. 2009-02-23 har Serviceförvaltningen presenterat en kalkyl för åtgärder som enligt Serviceförvaltningen ska bekostas av internhyresgästen. Åtgärder för tillgänglighetsanpassning har påbörjats utan Barn- och skolnämndens/förvaltningens möjlighet att påverka, prioritera eller budgetera för desamma. För att skolorna/förskolorna ska kunna bekosta åtgärderna så krävs nedskärningar i verksamheten.

Beslutsunderlag

Barn- och skolförvaltning Lund Östers tjänsteskrivelse av den 4 mars 2009.
Lundafastigheters kalkyl från 2009-02-23 (ej komplett)
Kommunfullmäktiges beslut om direkt skolpeng
Kommunfullmäktiges beslut om EVP 2007-2009 (december 2006)
Lunds kommuns Handikapplan 2006-2010 antagen av Kommunfullmäktige 2006-05-18 samt Handlingsplan 2006-2007
Boverkets föreskrift 2003:19
Lag om ändring i plan- och bygglagen(1987:10) SFS 2001:146

Ärendet

Riksdagen har beslutat att alla enkelt avhjälpna hinder i publika lokaler och på allmänna platser ska undanröjas. Framförallt handlar det om hinder i den fysiska miljön. En paragraf i plan- och bygglagen om enkelt avhjälpna hinder (PBL 17 kap 21 a § ikraftträdande 1 juli 2001) lyder:
”I byggnader som innehåller lokaler dit allmänheten har tillträde och på allmänna platser skall enkelt avhjälpna hinder mot lokalernas och platsernas tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- och orienteringsförmåga undanröjas i den utsträckning som följer av föreskrifter och allmänna råd till lagen.”

Boverkets föreskrift BFS 2003:19, ikraftträdande 1 december 2003

I föreskriften står det att ”lokaler dit allmänheten har tillträde är lokaler som riktar sig till och används av allmänheten (publika lokaler).[...] Med ett

enkelt avhjälpit hinder avses sådana hinder som med hänsyn till nyttan av åtgärden och förutsättningarna på platsen kan anses rimliga att avhjälpas. De ekonomiska konsekvenserna får inte bli orimligt betungande för fastighetsägaren, lokalhållaren eller näringsidkaren.[...]

De hinder som ska avhjälpas är exempelvis brister i den fysiska miljön, som kan vara till exempel mindre nivåskillnader, kontrastmarkeringar, varningsmarkeringar, skyltning, belysning, balansstöd och fast inredning.[...]

Ansvaret ligger hos ägare av publika lokaler och allmänna platser.[...]"

Boverket påpekar också att lagen gäller och att man inte ska invänta att göra insatser. Om det däremot av ekonomiska skäl, passa-på-skäl eller dylikt finns anledning att senarelägga undanröjandet så är det möjligt. Detta bör då precisera i en ekonomisk plan.

Lunds kommuns Handikapplan 2006-2010

Enligt Handikapplanen så har samtliga nämnder ansvar för:

- Att handikapperspektivet genomsyrar verksamheten
- Att verksamheten är tillgänglig före utgången av år 2010
- Att bemötandet av funktionshindrade är tillfredsställande

Det innebär att samtliga nämnder:

- Gör inventeringar av lokaler, verksamheter och information
- Analyserar och prioriterar nödvändiga och önskvärda åtgärder
- Årligen anger i internbudgeten vilka åtgärder man avser att vidta
- Årligen följer upp åtgärderna i årsanalysen

Handikapplanen säger att "nämnder med speciell kompetens ska ge stöd till andra nämnder i form av rådgivning och utbildning. Servicenämnden har ett speciellt ansvar som rådgivare inom tillgänglighetsområdet för Servicenämndens byggnader och Servicenämnden ska ta fram riktlinjer för om- och nybyggnation".

I Handikapplanen står det vidare att före utgången av år 2010 ska samtliga lokaler vara tillgängliga om inte särskilda hinder för detta finns. För åtgärder utöver enkelt avhjälpas hinder (den fortsatta processen för att handikappanpassa kommunens fastigheter utöver enkelt avhjälpas hinder) kommer avtal avseende kostnader med Servicenämnden att behöva omförhandlas. I Handlingsplanen (påvisar hur man ska nå målen i Handikapplanen) för 2006-2007 står att Kommunstyrelsen uppmanar alla nämnder att tillsammans med Servicenämnden utarbeta en plan för anpassning av de egna lokalerna.

Förhållandet mellan hyresvärd (Serviceförvaltningen) och internhyresgäst (skolförvaltning)

I gällande hyresavtal mellan Serviceförvaltningen och internhyresgäst står följande: "Skulle efter avtalets tecknande oförutsedda kostnadsökningar uppkomma för fastigheten på grund av

- a) införande eller höjning av särskild för fastigheten gällande skatt, avgift eller pålaga varom riksdag, regering, kommun eller myndighet kan komma att besluta
 - b) generella ombyggnadsåtgärder eller liknande på fastigheten som ej enbart avser lokalen och som hyresvärden åläggs att utföra till följd av beslut av riksdag, regering, kommun eller myndighet
- skall hyresgästen med verkan från inträdd kostnadsökning erlagga ersättning till hyresvärden för på lokalen belöpande andel av den totala årliga kostnadsökningen för fastigheten."

Kommunfullmäktiges beslut om 130 miljoner för enkelt avhjälpna hinder

I redogörelse från ekonomikontoret har barn- och skolförvaltningens ekonomer fått följande "I samband med behandlingen av EVP 2007-2009 äskade Servicenämnden om investeringsanslag för tillgänglighetsanpassning. Detta beviljades med 130 miljoner kronor fördelat på fyra år. Kommunfullmäktige beslutade om budgeten i juni 2006, där Servicenämndens resultatkrav sänktes med avsikten att kostnaderna inte skulle belasta övriga nämnder. Kommunfullmäktige beslöt i december 2006 att återställa Servicenämndens resultatkrav." Barn- och skolförvaltningen kan inte finna något om att kostnaderna därmed skulle läggas över på övriga nämnder.

Barn- och skolnämndernas lokalkostnader

Enligt *Modell för effektiv lokalresurstilldelning och gemensam investeringsprövning för förskola och grundskola från 2007* (KF § 121/2006) skulle investeringar, liksom driftskonsekvenserna av dessa, för "verksamhetsanknutna förändringar i den fysiska förskole- och skolmiljön såväl invändigt som utvändigt - i den mån det inte åligger fastighetsförvaltaren som hyresvärd" beslutas och tilldelas inom ramen för det så kallade lokalplaneanslaget. Även handikappanpassningar för enskilda barns och elevers behov ingår i uppdraget däremot inte åtgärder för vuxna handikappade i skolan. Undantagna var även kostnader för skolgårdsunderhåll och så kallade myndighetskrav exempelvis från Miljönämnden eller Arbetsmiljöverket. Barn- skolnämnder som inte ansåg sig kunna omfördela inom sin samlade investerings- eller driftsram äskade anslag från Kommunfullmäktige för exempelvis ombyggnad av kök eller liknande.

Vid införandet av direkt skolpeng år 2008 gjordes inga förändringar i *Modellen för tilldelning av lokalresurser till barn- och skolnämnderna*. Endast anslag för verksamhet delades upp i en skolpeng per faktiskt inskrivet förskolebarn eller elev – lokalkostnader tilldelas fortfarande som en "produktionsbudget". Något ekonomiskt utrymme för barn- och skolnämnderna att hantera investeringar

utöver de drygt två (2) miljoner kronor för löpande utbyte av inventarier med mera finns inte kvar då det inte finns möjlighet att omfördela inom verksamhetsanslaget efter den direkta skolpengens införande.

Det tidigare riktade så kallade lokalplaneanslaget för förskola och grundskola har efter beslut om *Samordnad investeringsprövning* samlats hos Servicenämnden liksom alla andra kommunala investeringar i Lund från och med 2009. Inventarieinvesteringar är undantagna då dessa i stället finns samlade hos Kommunstyrelsen. Liksom tidigare kan förskolor och grundskolor få tilldelat även driftskonsekvenser i enlighet med *Modellen*.

Den sammantagna logiska konsekvensen av dessa tre beslut – *Modell för effektiv lokalresurstilldelning och gemensam investeringsprövning för förskola och grundskola, Direkt skolpeng och Samordnad investeringsprövning* – bör bli att samtliga lokalkostnader måste prövas och beslutas inom ramen för den samordnade investeringsprövningen. För grundskola och förskola innebär detta att kostnader för de tidigare undantagna anpassningsåtgärder för vuxna handikappade, myndighetskrav samt skolgårdar bör hanteras som vilka andra investeringar som helst inom dessa förvaltningar.

Ärendets gång från inventering till åtgärd

Diskussion har förts i förvaltningschefgruppen om inventering av åtgärder varvid Serviceförvaltningen har påtagit sig ansvaret för att inventera alla kommunala fastigheter det vill säga att i enlighet med Handikapplanen efterfråga Serviceförvaltningens speciella kompetens.

Lundafastigheters sakkunnig har besökt ett antal verksamheter och där samtalat med rektor och vaktmästare om hur skolan används. Ett inventeringsprotokoll har därefter skickats till rektor med ett brev där det står att Lundafastigheter kommer att åtgärda punkterna, inga kostnader redovisades. Rektor har inte fått möjlighet att prioritera bland åtgärderna för att i förhållande till det ekonomiska läget göra upp en plan för åtgärdandet av enkelt avhjälpna hinder. Här kan anses att det är mer kostnadseffektivt att åtgärda allt på en gång, men om inte verksamheten har medel så är detta ingen möjlighet. Inventeringsprotokoll samt ekonomiska kalkyl har inte presenterats för förvaltning eller lokalförsörjningsenhet.

Barn- och skolförvaltning Lund Öster har begärt att åtgärderna skulle avbrytas till dess att ett beslut om finansiering av åtgärderna föreligger. Det var enligt Serviceförvaltningen inte möjligt att avbryta åtgärderna då företag var upphandlat och att åtgärderna skulle vara klara till EU-valet i juni 2009. Barn- och skolförvaltningen hade önskat en ekonomisk presentation, en presentation av inventeringen med kommentarer om vad som åtgärdas på grund av skolans verksamhet och vad som åtgärdas på grund av uthyrningsverksamhet. Utan dessa uppgifter har det inte varit möjligt att åska om kompensation för driftskonsekvenser.

Ansvarsområden

Handikapplanen anger att varje enskild nämnd är ansvarig för tillgängligheten till sin egen verksamhet. Boverket anser att det är ägaren av publika lokaler (Serviceförvaltningen?) som är ansvarig för införandet av enkelt avhjälpna hinder men konsekvenserna får inte bli orimligt betungande för fastighetsägaren, lokalhållaren eller näringsidkaren. Serviceförvaltningen har i sin tur i hyresavtalet avskrivet sig ansvar för myndighetsbeslut efter avtalets tecknande.

Handikapplanen uppmanar alla nämnder att årligen budgetera för och prioritera åtgärder. Barn- och skolnämnd Lund Öster har i sin svarsskrivelse hänvisat till att man inväntar Serviceförvaltningens inventering av lokaler varför ingen budgetering eller prioritering kunnat ske. Preliminär budget för åtgärderna har efter flertalet förfrågningar från Barn- och skolförvaltning Lund Öster presenterats av Lundafastigheter 2009-02-23. Listan är ej komplett. Kostnaderna för de delar av Barn- och skolnämnd Lund Östers verksamheter som presenterats hamnar på cirka 2,3 miljoner kronor med en driftskonsekvens på cirka 220 000 kronor per år (år 1).

Åtgärder för tillgänglighetsanpassning har påbörjats utan nämndens/förvaltningens möjlighet att påverka, prioritera eller budgetera för desamma.

Serviceförvaltningen har beslutat att med hänvisning till hyresavtalet debitera ut kostnaden för enkelt avhjälpna hinder. I summan ingår även kostnadstäckning för inventeringen av Serviceförvaltningens sakkunnige. Serviceförvaltningen har tillsammans med ekonomienheten kommit fram till att upp till 100 000 kronor av dessa kan debiteras direkt till verksamheten som en engångskostnad. De enheter som inte har råd att betala investeringen som ett engångsbelopp kommer att behöva hantera kostnaden i 20 år, räntan på detta är dessutom 4,5%.

Ingen diskussion har förts med Lokalförsörjningsenheten som tidigare (fram till 2008-12-31) ansvarade för beredning avseende prövning och beslut om fördelning av medel för lokaler och driftskostnader för förskole- och grundskolverksamheten. Ärendena har inte heller prövats i den gemensamma investeringsprövningen som gäller från och med år 2009.

Diskussion har förts med Serviceförvaltningen med följande frågeställningar som ännu ej har klarlagts:

A.

I gällande hyresavtal mellan Lundafastigheter och hyresgäst går att utläsa att hyresgästen, enligt Serviceförvaltningen, svarar för de kostnadsökningar som åläggs fastighetsägaren till följd av beslut i riksdag, regering eller myndighet. Detta innebär att myndighetsbeslut efter hyresavtalets påskrift

faller på hyresgästen, men det bör rimligtvis också innebära, enligt Barn- och skolförvaltning Lund Öster, att myndighetsbeslut innan överenskommelse av hyresavtal ska bekostas av hyresvärd det vill säga Serviceförvaltningen.

Lagen trädde i kraft 2001 och Boverket har påtalat att det är här och nu som åtgärderna ska ske, det vill säga att man inte kan vänta med att göra åtgärder. Redan idag finns det fall där fastighetsägare överklagat Byggnadsnämndens åläggande, där Byggnadsnämnden gått in med föreläggande redan under 2007 (Lunds kommuns Byggnadsnämnd avseende enkelt avhjälpna hinder för fastighetsägare till två butiker, ärendet har överklagats). Serviceförvaltningen har framfört att det är 2010 som gäller och att Serviceförvaltningen därför inte ska behöva bekosta åtgärder för enkelt avhjälpna hinder för hyresavtal tecknade före år 2010.

För denna del behövs en vägledning om vilket datum som ska gälla för tolkningen av hyresavtalets klausul om myndighetsbeslut.

B.

Ska de kostnader som följer på myndighetsbeslut belastas hyresvärd eller hyresgäst och vem har beslutanderätten? I det här fallet har Serviceförvaltningen fått ett inventeringsuppdrag, men har själv gått vidare med upphandling och beslutat om åtgärder utan uppdrag från Barn- och skolnämnd Lund Öster. Kostnaderna har pålagts hyresgäst utan vidare förhandlingar eller andra möjligheter till förberedelser. Vad gäller denna specifika lagstiftning så finns det särskilt inskrivet att de ekonomiska konsekvenserna inte får bli orimligt betungande för fastighetsägaren, lokalhållaren eller näringsidkaren. I det här fallet innebär åtgärderna en inkomstkälla för Serviceförvaltningen under 20 år på bekostnad av skolans/förskolans verksamhet.

C.

Lundafastigheter har aviserat om fortsatta åtgärder av handikappanpassningar som inte är enkelt avhjälpna vilket kan innebära handikapptoletter, utemiljöer och andra ombyggnationer. Hur kommer dessa att bekostas och kommer det då att ske genom den nya investeringsprövningsordningen?

D.

Kommunala byggnader ska enligt Kommunfullmäktige användas för mer än ett ändamål. En skolas lokaler används under icke skoltid av föreningar och studieförbund, för teaterföreställningar och föreläsningar samt som exempelvis vallokal. I dessa fall då Kultur- och fritidsförvaltningen ansvarar för uthyrning, ska då skolverksamheten bekosta de handikappanpassningar som krävs på grund av uthyrningsverksamhet (tolkning av publika lokaler)? Kan avgiften för uthyrningsverksamheten höjas för att täcka kostnaderna för

2009-03-04

investeringen av enkelt avhjälpna hinder? Om däremot skolan tilldelas kostnadstäckning inom ramen för den samordnade investeringsprövningen är någon fördelning av kostnaden inte längre aktuell.

E

Jämlikhet mellan skol/förskoleverksamheter.

Med hänvisning till hyresavtal, belägenhet för verksamheterna samt den ekonomiska tilldelningen till en barn- och skolnämnd så får investeringen av enkelt avhjälpna hinder sådana ekonomiska konsekvenser att det blir stora ekonomiska skillnader mellan exempelvis skolor som är nybyggda (där åtgärderna ingått i byggprocessen och driftskonsekvenser beviljats), de förskolor/skolor som kräver färre åtgärder som de enheter som kräver stora anpassningar. Tanken med den direkta skolpengen, tolkar Barn- och skolförvaltning Lund Öster, är att jämställa de ekonomiska förutsättningarna för verksamheterna. De betalningskrav som nu ställs innebär differenser mellan skolorna/förskolorna av hur stor andel av den direkta skolpengen som kan användas för undervisning och andra kostnader som berör barn och elever mot de enheter som får ta av den direkta skolpengen för att bekosta enkelt avhjälpna hinder.

Redovisning av kostnader

Nedan redovisas de kostnader för enkelt avhjälpna hinder för de verksamheter som hittills redovisats av Serviceförvaltningen. I **kolumn 1** redovisas barn- och skolförvaltningsverksamhet som verkar i Serviceförvaltningens bestånd, i **kolumn 2**: kostnad för åtgärd av enkelt avhjälpna hinder. **Kolumn 3**: driftskostnad per år för respektive verksamhet om kostnaden som redovisas under kolumn 2 inte kan betalas direkt det vill säga att kostnaden läggs på hyran med avskrivning under 20 år och med ränta (i dagsläget 4,5 %). I **Kolumn 4** anges den sammanlagda kostnad som respektive verksamhet har fått betala efter 20 år baserat på 4,5% ränta (Kolumn 3 *20).

Tjänsteskrivelse
2009-03-04

8 (10)

Kolumn 1	Kolumn 2	Kolumn 3	Kolumn 4
Verksamhet i Lundfastigheters bestånd	Kostnad*	Driftkostnad (kr år 1)**	Sammanlagd driftskostnad efter 20 år
Dalby			
Nyvängskolan, inkl. Gården, Nyvängs fsk	410 000	38 950	779 000
Östra Mölla förskola	ingen uppgift		
Möllebacken förskola	30 000	2 850	43 500
Hagalundskolan	ingen uppgift		
Torna Hällestad skola	ingen uppgift		
T H Förskola	ingen uppgift		
Hagen Förskola	ingen uppgift		
Södra Sandby			
Byskolan, Hallon-, Björkbacken	306 000	29 070	581 400
Solbacken	ingen uppgift		
Uggleskolan	208 000	19 760	395 200
Fågelsångs förskola	20 000	1 900	38 000
Almbacken	20 000	1 900	38 000
Österskolan	102 000	9 690	193 800
Stinsen Förskola	10 000	950	14 500
Nyponbacken	25 000	2 375	36 250
Revinge skola	ingen uppgift		
Reveljen förskola	ingen uppgift		
Killebäckskolan	47 000	4 465	89 300
Genarp			
Genarps skola	407 000	38 665	773 300
Häckebergaskolan	200 000	19 000	380 000
Genathorp	10 000	950	14 500
Enestugan	20 000	1 900	38 000
Örtagården	ingen uppgift		
Welins förskola	20 000	1 900	38 000
Veberöd			
Lammet, förskola	20 000	1 900	38 000
Idalaskolan	110 000	10 450	209 000
Svaleboskolan	310 000	29 450	589 000
Tegelstugan	ingen uppgift		
Parkstugan	20 000	1 900	38 000
Summa	2 295 000	218 025	4 326 750

*kostnad beräknad av Lundafastigheter

**beräknad av LoFö (4,5% på 20 år)

Flera av ovanstående enheter kan frångå från Barn- och skolförvaltning Lund Östers del beroende på tolkningen av hyresavtalet avseende tid för myndighetsbeslut.

2009-03-04

Konsekvensbeskrivning

För att förstå konsekvenserna för verksamheten så redovisas följande exempel på kostnader i den nuvarande verksamheten som kan jämföras med ovanstående kostnader som pålagts verksamheterna.

Om skolan har möjlighet så är det bäst, ekonomiskt sett, att göra en engångsbetalning av investeringen. Om det inte finns möjlighet till en engångsbetalning så kan beloppet i stället läggas på hyran med avbetalning under 20 år (räntesats 4,5 %). Det senare alternativet innebär i slutändan att grundkostnaden i stort sett har dubblats efter 20 år.

Att betala av investeringen direkt innebär en stor betungande besparing i den dagliga verksamheten med exempelvis minskade insatser på kulturområdet, utflykter, nedskärningar i undervisningsmateriel, minskade satsningar på arbetsmiljöåtgärder eller i värsta fall personalnedskärningar. Nedskärningarna kan också få konsekvenser av föreläggande från andra myndigheter såsom Arbetsmiljöverket eller Miljöförvaltningen. Det kommer också andra myndighetsbeslut som skolan åläggs att genomföra och bekosta under 2009 exempelvis nationella prov.

De summor som Serviceförvaltningen har bestämt motsvarar följande kostnader i skolan om hela summan ska betalas under ett år:

- Undervisningsmaterial för tre år
- Kompetensutveckling för lärare för fyra/fem år

Om skolan i stället betalar av på 20 år så motsvarar årskostnaden

- alla elevers inträde till kulturevenemang under ett år
- läkarkostnad för ett år
- måltider i fritidshemsverksamhet för ett år

Det innebär stora besparingar i verksamheterna för att täcka kostnaderna för enkelt avhjälpna hinder! En kostnad som innebär att elever får olika förutsättningar beroende på vilka skola de går på.

Motsvarigheten är densamma för förskolan. Engångsavgiften för en förskola (10-30 000 kr) kan anses som en oansenlig summa men beloppet motsvarar för en förskola:

- Inköp av lekmateriel till förskolan (ett år)
- Fyra till sex års sammanlagda inträdesavgift till kulturevenemang för verksamheten (beroende på hur många åtgärder för enkelt avhjälpna hinder en förskola ska bekosta).

Även för förskolan innebär det att några förskolor kommer att kunna erbjuda barn andra kvaliteter även vad de förskolor som ska bekosta åtgärderna kommer att kunna göra.

Med tanke på rådande ekonomiska situation där flertalet enheter gjorde ett negativt resultat redan under 2008 och där det prognostiserade resultatet för 2009 och 2010 visar på ett ännu sämre resultat kan slutsats dras att få enheter har möjlighet att göra en engångsbetalning av kostnaden för enkelt avhjälpna hinder. Enheterna kommer, om inte annat beslut tas, att tvingas lägga kostnaden som investering i hyra under 20 år med en räntesats på 4,5 % vilket innebär en skuld som får konsekvenser för enheterna under 20 år. Dessutom krävs att någon i förvaltningen ska hålla isär två hyressatser under 20 år!

Barnkonsekvensanalys

De ekonomiska konsekvenserna av den påkomna situationen kan få stora konsekvenser för barnen med beskränningar som troligen innebär att kulturevenemang för barn tas bort, att ingen lekutrustning får köpas in och att undervisningsmateriel skärs ner och att vikarier inte kommer att kallas in vid personals frånvaro. Konsekvensen kan också bli att förutsättningarna för barn och elever inte blir likställd mellan Lunds kommuns skolor/förskolor beroende på om verksamheten bedrivs i en gammal byggnad eller i en ny.

Barn- och skolförvaltning Lund Östers förslag till beslut Barn- och skolnämnd Lund Öster beslutar

att hos Kommunstyrelsen begära ett förtydliga av punkterna A-E,

att hos Kommunstyrelsen begära att Barn- och skolnämnd Lund Östers ram utökas med de driftskonsekvenser som följer för kostnaderna för enkelt avhjälpna hinder.

att hos Kommunstyrelsen begära att samtliga lokalkostnader för förskola och grundskola måste prövas, beslutas och bekostas inom ramen för den samordnade investeringsprövningen,

BARN- OCH SKOLFÖRVALTNING LUND ÖSTER

Linda Hassel
Planeringssekreterare

Beslut expedieras till:
Akten
Kommunstyrelsen
Rektorer
Ekonomer