



LUND

2019-09-11

Lunds kommuns revisorer

**För yttrande till:**

Kommunstyrelsen

**För kännedom till:**

Kommunfullmäktige

Lunds kommunala Fastighets AB

Lunds kommuns parkeringsaktiebolag

Kraftringen Energi AB

Modity Energy Trading AB

### **Granskning av kommunens ägarstyrning av de kommunala bolagen**

Lunds kommuns förtroendevalda revisorer har genom EY granskat kommunstyrelsen i syfte att bedöma om deras arbete med kommunens ägarstyrning av de hel- eller majoritetsägda kommunala bolagen är ändamålsenlig.

Lunds kommuns revisorer genomförde för ett antal år sedan en granskning av Lunds kommuns ägarstyrning. Lunds kommuns revisorer kan konstatera att de rekommendationer som då lämnats ej har beaktats av Lunds kommun.

Kommunens styrning av de kommunala bolagen bör utvecklas för att bli mer aktiv än vad den är idag. Nuvarande ägarstyrning sker enbart genom antagna bolagsordningar, ägardirektiv och genom bolagsstämmorna. Denna styrning bedömer vi inte vara tillräcklig då det i bolagen finns såväl stora ekonomiska värden som kommunala intressen, som på ett mer strukturerat sätt behöver bevakas av ägarna. I sammanhanget ska det framföras att bolagsordningar för tre av de bolag som har ingått i granskningen behöver uppdateras för att stämma överens med ändringarna i kommunallagen som trädde ikraft januari 2013.

Det saknas en policy som ger vägledning för arbetet samt resurser för att bedriva en ändamålsenlig ägarstyrning. I och med att en sådan ägarpolicy saknas finns inte heller tydlig vägledning för vilka ärenden som ska lämnas vidare till fullmäktige, så att kommunfullmäktige får ta ställning till sådana beslut i bolagens verksamhet som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt innan besluten fattas. Det finns enligt vår uppfattning också behov av att fastställa vilken information från bolagen som ska komma hela kommunstyrelsen till del för att den ska kunna genomföra sin uppsiktsplikt.

Beträffande forum för ägardialog finns det utrymme att utveckla dessa för samtliga granskade bolag, men mest för Lunds kommunala Fastighets AB och Lunds kommuns parkeringsaktiebolag då de enbart träffar kommunstyrelsens arbetsutskott en gång per år.

Mot denna bakgrund ska det även framföras att det finns en samstämmig bild av att bolagen åtnjuter en relativt omfattande autonomi som grundas i att kommunens bolag är välskötta och att det finns en stor tillit till respektive bolags operativa ledning och styrelse.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar Lunds kommuns revisorer därför kommunstyrelsen att:

- ▶ säkerställa att bolagsordningar för LKP, Kraftringen AB och Kraftringen Energi AB följer kommunallagens 10 kap.,





**LUND**

2019-09-11

- ▶ upprätta en bolagspolicy som tydliggör kommunens ägarstyrning och kommunstyrelsens uppsiktsplikt avseende helägda och delägda bolag,
- ▶ säkerställa att det finns tillräckliga resurser för att hantera ägarstyrningen på ett sådant sätt som ägaren bedömer vara ändamålsenligt, samt
- ▶ säkerställa att kommunfullmäktige får ta ställning till sådana beslut som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt innan beslut fattas.

### **Lekmannarevisorernas roll för ägarstyrningen**

Lekmannarevisorerna utgör en nyckelfunktion för att kommunstyrelsen ska kunna uppfylla sin uppsiktsplikt och för att kommunens ägarstyrning ska kunna fungera optimalt.

Det saknas idag helt en dialog med de utsedda lekmannarevisorerna från kommunstyrelsens sida. Denna frånvaro av dialog är inte något nytt utan den har varit så under flera mandatperioder vilket Lunds kommuns revisorer finner oacceptabelt. Lekmannarevisorerna i Krafteringen Energi AB har dessutom under de senaste sex åren skickat skrivelser till Lunds kommun rörande budgetäskande och med konkreta viktiga frågor för behandling av kommunstyrelsen och ägarsamrådet. Lekmannarevisorerna har inte fått svar på någon av skrivelserna, budgetäskandena har ej beaktats och någon motivering har inte lämnats. De inskickade skrivelserna har inte heller diarieförts av Lunds kommun.

Lunds kommuns revisorer rekommenderar därför kommunstyrelsen att:

- ▶ skapa en arbetsordning rörande ägarstyrningen inom Lunds kommun som innefattar en ändamålsenlig dialog med de utsedda lekmannarevisorerna.
- ▶ göra en översyn av lekmannarevisorernas ekonomiska förutsättningar att verka och genomföra sitt uppdrag och att skapa en ordning för budgetdialog.
- ▶ involvera lekmannarevisorerna i ägarsamråden/ägardialogerna med bolagen.

Lunds kommuns revisorer vill slutligen nämna att vi är medvetna om att ett förändringsarbete har inletts inom Lunds kommun rörande kommunens ägarstyrning, vilket är positivt.

Lunds kommuns revisorer önskar svar på vilka åtgärder som kommer att vidtas med anledning av vad som framkommit ovan och de rekommendationer som lämnas. För var och en av rekommendationerna ovan ska svar lämnas och vilka åtgärder som kommer att vidtas och när åtgärderna kommer att vidtas. Svar önskas vara Lunds kommuns revisorer tillhanda senast den 7 december 2019.

På uppdrag av Lunds kommuns revisorer

Lars Trägen  
Ordförande kommunrevisionen  
Lunds kommun

