



LUND

Kommunrevisionen

2010-10-20

Socialnämnden
Överförmyndarsnämnden

För kännedom:
Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

Granskning av organisation för och insatser till ensamkommande barn

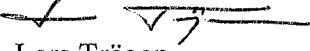
På uppdrag av Lunds kommuns revisorer har Öhrlings PricewaterhouseCoopers genomfört en granskning av hur socialnämnden och överförmyndarnämnden i kommunen klarar att tillgodose barnens/ungdomarnas behov. Revisionsfrågan som besvaras är om nämnderna säkerställer att organisationen för och insatserna till ensamkommande barn är ändamålsenliga.

Den övergripande bedömningen är att organisationen för och insatserna till ensamkommande barn är ändamålsenliga. Nämnderna kan dock i ännu högre utsträckning styra säkerställandet av organisation och insatser genom att ta fram tydliga riktlinjer och rutiner för detta ändamål. Inom ramen för denna granskning drar vi följande slutsatser

- Granskningen visar att det finns en tydlig ansvars- och befogenhetsfördelning mellan Migrationsverket och Lunds kommun vad gäller mottagandet av ensamkommande barn.
- Det finns inte några särskilda mål, riktlinjer och rutiner för hur man inom nämnderna ska arbeta med målgruppen. Förutom uppföljning och omprövning av familjehemsplaceringarna genomförs ingen övergripande uppföljning/utvärdering av insatskedjan. Någon uppföljning av leverantörens verksamhet har inte genomförts trots att detta var angivet i det första avtalet. Vår bedömning är att överförmyndarnämnden bör upprätta mål, riktlinjer och rutiner för handläggningen av dessa ärenden som även beskriver hur insatserna ska utvärderas. Inom socialnämnden har man valt att inte särskilja denna målgrupp gentemot andra familjehemsplacerade barn. Vi delar den bedömningen. Däremot är det viktigt att avtalsrelationen gentemot leverantören följs upp. Så har ännu inte skett vilket inte är acceptabelt.
- Socialnämnden kan ta del av de enskilda omprövningarna av familjehemsplaceringarna. Någon annan särskild återrapportering till fullmäktige eller socialnämnd ges inte. Överförmyndarnämnden redovisar årligen antal ärenden. Vi anser att det är väsentligt att det upprättas en årlig förvaltningsberättelse över det gruppboende som inrättas hösten 2010.

Svar över vidtagna åtgärder önskas senast *före februari månads utgång 2011*.

FÖR LUNDS KOMMUNS REVISORER


Lars Trägen
Ordförande

Postadress
Box 41
221 00 Lund

Besöksadress
Stortorget 1

Telefon
046 - 35 50 00
046 - 35 53 82
046 - 35 57 06

Fax
046-35 59 28

e-post
komrev@lund.se

Revisionsrapport

Granskning av insatser till
ensamkommande barn

Lunds kommun

Oktober 2010

Jean Odgaard, certifierad kommunal revisor

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
1 Inledning	2
1.1 Bakgrund	2
1.2 Uppdrag och revisionsfråga	2
1.3 Metod och genomförande.....	2
2 Ensamkommande flyktingbarn	3
2.1 Nationellt perspektiv	3
2.2 Ansvarsfördelning mellan stat och kommun.....	4
3 Granskningsresultat	5
3.1 Omfattning av målgruppen.....	5
3.2 Organisation för mottagande	5
3.3 Överförmyndarnämnden	6
3.4 Ärendegång	7
3.5 Uppföljning och utvärdering av insatser	8
4 Analys och revisionell bedömning	8

Sammanfattning

Revisorerna i Lunds kommun har uppdragit åt Öhrlings PricewaterhouseCoopers att bedöma hur socialnämnden och överförmyndarnämnden i kommunen klarar att tillgodose barnens/ungdomarnas behov. Revisionsfrågan som besvaras är om nämnderna säkerställer att organisationen för och insatserna till ensamkommande barn är ändamålsenliga.

Intervjuer har genomförts med verksamhetsföreträdare från socialnämnden och överförmyndarnämnden samt sakkunnig från Migrationsverket. Dokumentgranskning har genomförts av avtal, styrdokument samt rutiner och riktlinjer som berör verksamheten.

Vår sammanfattande bedömning är att organisationen för och insatserna till ensamkommande barn är ändamålsenliga. Nämnderna kan dock i ännu högre utsträckning styra säkerställandet av organisation och insatser genom att ta fram tydliga riktlinjer och rutiner för detta ändamål.

Finns en tydlig ansvars- och befogenhetsfördelning för mottagandet?

Vi bedömer att det finns en tydlig ansvars- och befogenhetsfördelning mellan Migrationsverket och Lunds kommun vad gäller mottagandet av ensamkommande barn.

Finns aktuella och dokumenterade mål, riktlinjer och rutiner för verksamheten? Sker regelbundna uppföljningar och utvärdering av gjorda insatser?

Utöver den handläggning som sker enligt befintliga rutiner kan vi i granskningen konstatera att det inte finns några särskilda mål, riktlinjer och rutiner för hur man inom nämnderna ska arbeta med målgruppen.

Förutom uppföljning och omprövning av familjehemsplaceringarna genomförs ingen övergripande uppföljning/utvärdering av insatskedjan. Någon uppföljning av leverantörens verksamhet har inte genomförts trots att detta var angivet i det första avtalet.

Vår bedömning är att överförmyndarnämnden bör upprätta mål, riktlinjer och rutiner för handläggningen av dessa ärenden som även beskriver hur insatserna ska utvärderas. Inom socialnämnden har man valt att inte särskilja denna målgrupp gentemot andra familjehemsplacerade barn. Vi delar den bedömningen. Däremot är det viktigt att avtalsrelationen gentemot leverantören följs upp. Så har ännu inte skett vilket inte är acceptabelt.

Hur återrapporteras uppnådda effekter till nämnd och fullmäktige?

Socialnämnden kan ta del av de enskilda omprövningarna av familjehemsplaceringarna. Någon annan särskild återrapportering till fullmäktige eller socialnämnd ges inte. Överförmyndarnämnden redovisar årligen antal ärenden. Vi anser att det är väsentligt att det upprättas en årlig förvaltningsberättelse över det gruppboende som inrättas hösten 2010.

1 Inledning

1.1 Bakgrund

De senaste åren har antalet ensamkommande barn som söker asyl i Sverige ökat. Till gruppen räknas barn under 18 år som kommit hit utan anhörig. Majoriteten av barnen är mellan 15 och 16 år.

Ensamkommande barn är i princip ett "övergivet" barn och kommunen måste snarast efter barnets ankomst utse en god man som kan agera förmyndare och vårdnadshavare för barnet. De flesta barn har behov av särskilda insatser i skolan och alla har behov av ett ordnat och tryggt boende. Det ansvar som åligger en vårdnadshavare läggs här på kommunen.

1.2 Uppdrag och revisionsfråga

Syftet med granskningen är att bedöma hur socialnämnden och överförmyndarnämnden i kommunen klarar att tillgodose barnens/ungdomarnas behov.

Revisionsfråga

Säkerställer nämnderna att organisationen för och insatserna till ensamkommande barn är ändamålsenliga?

Delfrågor

- Finns aktuella och dokumenterade mål, riktlinjer och rutiner för verksamheten?
- Finns en tydlig ansvars- och befogenhetsfördelning för mottagandet?
- Sker regelbundna uppföljningar och utvärdering av gjorda insatser?
- Hur återrapporteras uppnådda effekter till nämnd och fullmäktige?

I granskningen beskrivs även omfattningen av målgruppen.

1.3 Metod och genomförande

Granskningen har genomförts i form av intervjuer och dokumentstudier. Intervjuer har genomförts med verksamhetschef inom verksamhetsområde Barn och förälder samt enhetscheferna för utredningsenhet Barn, Ungdom och Flyktingteamet inom socialnämnden samt handläggare inom överförmyndarnämnden. Intervjuer har även genomförts med sakkunnig från Migrationsverket. De dokument som granskats är bland annat överenskommelse om mottagande av asylsökande barn, avtal mellan Socialförvaltningen och MAKBO och upphandlingsunderlag avseende omsorg, boende och fritidssysselsättning för ensamkommande barn och ungdomar.

Rapporten har varit föremål för sakgranskning.

2 Ensamkommande barn

2.1 Nationellt perspektiv

Ensamkommande asylsökande barn är en person som är under 18 år och som vid ankomsten till Sverige saknar föräldrar eller annan legal vuxen företrädare. I nuläget kommer de flesta från Somalia eller Afghanistan. De flesta är pojkar (ca 75 %) och merparten (ca 90 %) är över 12 år.

Migrationsverket har till och med augusti 2010 tagit emot 1 481 ansökningar om asyl från ensamkommande barn och ungdomar. Migrationsverkets prognos för 2010 är att 2 400 ensamkommande barn och ungdomar kommer att ansöka om asyl i Sverige. Under år 2009 sökte 2 250 ensamkommande barn och ungdomar asyl i Sverige.

Den 1 september 2010 fanns det 1 530 asylsökande ensamkommande barn inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem. Av dessa vistas:

- 629 i ankomstkommunerna
- 603 i kommuner med överenskommelse om mottagande
- 298 i boende i familjehem hos släktingar eller nära anhöriga.

När ett ensamkommande asylsökande barn anländer till Sverige erbjuds barnet ett tillfälligt boende i den kommun där de ger sig till känna för svensk myndighet. Det innebär att samtliga kommuner i Sverige kan bli en s.k. ankomstkommun. Detta sker dock huvudsakligen i de s.k. ankomstkommunerna där Migrationsverket har enheter/funktioner där man kan ansöka om asyl. I Skåne sker detta i Malmö kommun. Läget för ankomstkommunerna är ansträngt. I dagsläget är det över 600 barn som väntar på plats för anvisning. Till dessa ska läggas ett ökande antal barn som hinner beviljas uppehållstillstånd innan de anvisas och som därmed blir permanent kvar i ankomstkommunernas omhändertagande. Ensamkommande barns ärenden är prioriterade och Migrationsverkets mål är att ett beslut ska fattas inom tre månader. Hur lång tid det tar kan variera från fall till fall beroende på hur komplicerat ärendet är. Väntetiden uppgår för närvarande till ca 2 månader, men har varit betydligt längre.

Bristen på anvisningsplatser är stor. På Migrationsverket pågår för närvarande ett arbete med att informera och förhandla med ytterligare kommuner för mottagande av ensamkommande barn. I dagsläget är stora delar av arbetet inriktat på att bearbeta de regionala avsiktsförklaringar som finns för att omvandla dessa till konkreta överenskommelser med de enskilda kommunerna. Per september månad har Migrationsverket överenskommelser om totalt 2 017 platser för ensamkommande barn och ungdomar varav minst 571 platser alltid ska vara tillgängliga för asylsökande barn och ungdomar. Det finns för närvarande överenskommelser med 168 kommuner. Under år 2010 har det hittills skrivits överenskommelser om 547 platser i län med avsiktsförklaringar.

2.2 Ansvarsfördelning mellan stat och kommun

Från den 1 juli 2006 gäller en lagändring som innebär att ansvaret för asylsökande ensamkommande barn delas mellan stat och kommun. Vissa kommuner har träffat överenskommelser med Migrationsverket om mottagande och ansvarar då för barnens boende och omvårdnad.¹ Det finns två varianter av avtalsformulering:

- Att man tar emot ett på förhand bestämt antal barn som man placerar i familjehem eller annat boende som man redan har tillgång till i kommunen.
- Att man bygger upp ett mottagande där kommunen tillhandahåller ett givet antal platser, det vill säga ett fortlöpande avtal.

När Migrationsverket har anvisat en kommun för barnet anses barnet vistas i den kommunen.² Barnets vistelsekommun är ansvarig för barnets väl. Kommunens socialnämnd ansvarar för att utreda och fatta beslut om vad som är bäst för barnet.³ Man utreder till exempel var barnet ska bo samt om barnet behöver särskild vård och omsorg. Boendeformen kan delas in i två huvudgrupper:

- Hem för vård eller boende (ett särskilt inrättat boende för mottagande av ensamkommande barn eller ett där det redan finns andra placerade barn).
- Familjehem.

Kommunen ska så snart som möjligt efter barnets ankomst till Sverige utse en god man som har till uppgift att tillvarata barnets rättigheter. Den gode mannen agerar både som förmyndare och vårdnadshavare för barnet. På detta sätt blir den gode mannen barnets företrädare som på ett heltäckande sätt kan ta tillvara barnets intressen i Sverige och verka för barnets bästa.⁴

Deltagande i skolverksamhet är av stor betydelse oavsett om barnen stannar i Sverige eller återvänder till hemlandet. Mindre barn deltar normalt i kommunal förskoleverksamhet, barn i skolpliktig ålder går i grundskolan och barn över 16 år erbjuds gymnasieskola eller motsvarande. Undervisningsansvaret vilar på den kommun där barnet vistas.⁵

De asylsökande barnen har rätt till vård på samma villkor som alla andra barn i Sverige. Landstingen får ersättning av staten för att ge barnen den hälso- och sjukvård inklusive barnpsykiatrisk vård och tandvård de behöver.⁶

Kommuner får statlig ersättning för mottagande av ensamkommande barn såväl under tiden de är asylsökande som tiden efteråt för de som beviljats uppehållstillstånd. Det ges en ersättning per överkommen plats motsvarande 1 600 per dygn för varje överkommen plats. Därutöver ges 300 kronor per dygn för varje belagd plats. Utöver

¹ 3 § andra stycket lag (1194:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) samt prop. 2005/06:46 s 57.

² 3 § andra stycket LMA.

³ 6 kap. 6 §. Socialtjänstlagen (SoL)

⁴ 3 § lag (2005:429) om god man för ensamkommande barn.

⁵ 4 § förordning (2001:976) om utbildning, förskoleverksamhet och skolbarnomsorg för asylsökande m.fl.

⁶ 1 § förordning (1996:1357) om statlig ersättning för hälso- och sjukvård till asylsökande.

detta får varje kommun som tar emot fem eller fler barn en årlig ersättning på 500 000 kronor. Vidare ges ersättning för skolverksamhet i form av schablonersättning. Ersättning för extra kostnader ges också för elever med särskilda behov. I övrigt finns ett regelverk som reglerar ersättningar för exempelvis kostnader för god man m.m.

3 Granskningsresultat

3.1 Omfattning av målgruppen

Lunds kommun och Migrationsverket har skrivit avtal att hålla 14 boendeplatser⁷ tillgängliga för ensamkommande barn, varav minst 3 platser alltid ska vara tillgängliga för asylsökande barn. Avtalet gäller från och med den 1 april 2010 och löper tillsvidare. Avtalet reglerar bland annat att den ersättning som tillfaller kommunen samt när och hur denna betalas ut.

Lunds kommun hade år 2007 avtal om mottagande av 2 ensamkommande barn och 2008 avtal om mottagande av 5 ensamkommande barn. På uppdrag av kommunstyrelsen⁸ fick socialnämnden i uppdrag att utreda förutsättningarna för ett utökat mottagande. I utredningen fastslås att ett utökat mottagande kräver ett annorlunda mottagande. Det bedömdes som angeläget att behålla inriktningen med konsulentstödda familjehemsplaceringar. Initialt kräver det att barnen kommer till ett gruppboende där utredning och individuella behovsbedömningar görs så att matchningen till ett familjehem blir så optimal som möjligt. Att anlita en privat aktör som ansvarar för att driva gruppboende och för att tillhandahålla familjehem bedömdes som mest kostnadseffektivt.

Åren 2007-2009 har Lunds kommun tagit emot sju ensamkommande barn enligt avtal med Migrationsverket. Under 2009 och 2010 har Lunds kommun tagit emot fyra ensamkommande ungdomar utöver avtalet varav tre kom 2009 och en 2010. Dessa har haft släkt/förankring i kommun och då betraktas Lund som ankomstkommun.

3.2 Organisation för mottagande

Lunds kommun har sedan 2007 haft avtal med ett privat bolag, MAKBO AB (nedan kallad MAKBO), som arbetat med s.k. konsulentstött familjehemsverksamhet. Familjehemmen har fått stöd av ett resursteam genom handledning och avlastning. MAKBO har ansvarat för att ombesörja så att ungdomarnas introduktionsprocess har fungerat.

⁷ Sex boendeplatser, initialt endast för barn med uppehållstillstånd, är tillgängliga från och med 1 april 2010. Resterande åtta boendeplatser är tillgängliga från och med den 1 november 2010.

⁸ Ks § 40, 2010-02-03.

Mot bakgrund av det nya avtalet genomfördes en upphandling av leverantör för att säkerställa kommunens behov av omsorg, boende och fritidssysselsättning för ensamkommande barn och ungdomar. I upphandlingen ställdes bl.a. följande krav på leverantör:

- Verksamheten skall bestå av åtta boendeplatser varav tre är asylplatser.
- Entreprenören skall bistå Lunds kommun med bedömningar i deras utredningsarbete, vilket även innefattar bedömningar av barnens psykiska och fysiska status.
- Entreprenören skall rekrytera och föreslå lämpliga familjehem.
- Entreprenören skall ha tillgång till kompetens i form av socionom, leg psykolog och läkare med erfarenhet av arbetet med barn som har posttraumatiska stressyndrom.
- Personalen skall kunna handleda/utbilda personal och familjehem i frågor och förhållningssätt som rör ensamkommande barn.
- Verksamheten skall grundas på respekt för den enskildes integritet och självbestämmande. Den enskilde skall ha inflytande och medbestämmande över de insatser som ges.
- Verksamheten skall ges med beaktande av barnets värdighet, integritet och delaktighet.
- Verksamheten skall vara så organiserad och ha till syfte att den enskilde kan utveckla sina personliga resurser och får stöd att leva ett självständigt liv. Verksamheten skall bidra till att den enskilde får möjlighet att leva under trygga och individuellt anpassade former.
- Det skall upprättas en plan samt ordningsregler för att hantera krissituationer samt hot och våldssituationer.

I övrigt ställdes krav på leverantören avseende kvalitet, ledning och personal, hälsa och rehabilitering samt utslusningsplanering. Upphandlingen resulterade i ett avtal med MAKBO gällande perioden 2010-11-01 t.o.m. 2013-10-31.

I samband med upphandlingen har även organisationen inom socialförvaltningen förändrats. Verksamheten flyttas till verksamhetsområde Arbeta och försörjning där flyktingteamet finns organiserat. Flyktingteamet blir samordnare för mottagandet av ensamkommande barn.

3.3 Överförmyndarnämnden

Arbetet med god man för ensamkommande barn sker utifrån speciallagstiftning där vissa delar från föräldrabalken och utlänningslagen är tillämpliga. Syftet med speciallagen för denna typ av goda män är att stärka det rättsliga skyddet för dessa barn.

Vid överförmyndarnämnden i Lund är en handläggare huvudansvarig för dessa ärenden. Arbetsuppgifterna utförs inom ramen för expeditionens befintliga resurser och inga ytterligare resurser har tillförts till handläggningen av ensamkommande barn. Det finns inga särskilda mål, riktlinjer och rutiner för nämndens handläggning. Nämnden har valt att arbeta utifrån samma bedömningskriterier som vid förordnande av andra gode män. Vad

som prioriteras är språkliga och geografiska likheter mellan barnet och god man samt intresse för att arbeta med målgruppen. Förordnandet av god man sker inom två veckor för målgruppen. Övriga uppdrag tar i allmänhet upp till fyra månader.

Den gode mannen träder in i både vårdnadshavarens och förmyndarens ställe och ska ansvara för barnets personliga förhållanden och sköta dess angelägenheter. Det är den gode mannen som har det avgörande inflytandet över frågan om barnets boende, bestämmer hur barnets tillgångar ska användas, vilken skola barnet ska gå i osv.

Den kontroll som sker av hur god man genomför sitt uppdrag är i huvudsak av ekonomiskt karaktär. Handläggaren försöker ha en löpande dialog och tar då tillfället i akt att diskutera hur uppdraget fungerar i allmänhet. Personalen uppger att detta är ett område (ensamkommande barn) där det finns behov av mer kompetensutveckling.

3.4 Ärendegång

Vid placering av ensamkommande barn enligt avtal med Migrationsverket ser ärendegången vanligtvis ut enligt följande:

- Socialnämnden får besked från Migrationsverket om att ett ensamkommande barn ska placeras i kommunen.
- Barnet placeras i lämpligt boende (HVB-hem alternativt familjehem).
- Socialnämnden påbörjar en utredning⁹ av barnets behov och beslutar om lämpligt boende för barnet. Utredningen sker i Lunds kommun enligt BBIC metoden (Barnets Behov I Centrum)¹⁰. Företrädare för socialförvaltningen uppger att för dessa barn uppmärksammas särskilt hälsoaspekter.
- Kontakt tas med MAKBO som svarar för familjehemsplaceringen.
- Lunds kommun beslutar om placering och inskrivning sker.
- Skriftlig vårdplan upprättas av Lunds kommun och en skriftlig genomförandeplan upprättas av MAKBO.
- Överförmyndarnämnden kontaktas, vilken skyndsamt ska utse god man till barnet.
- Inskrivning sker till grundskola eller gymnasieskola.

Efter 6 månader sker uppföljning i form av övervägande vid placering¹¹. Vid intervjuerna med företrädare från socialförvaltningen betonas att handläggningen av dessa barn fungerar på samma sätt som vid andra familjehemsplaceringar och att samma rutiner och

⁹ Socialtjänstlagen 11 kap 1§.

¹⁰ Syftet med BBIC är att stärka barnperspektivet och delaktigheten för barn, unga och deras familjer. Systemet ska också skapa enhetlighet över landet samt förbättra och bibehålla kvaliteten i den sociala barn- och ungdomsvården. Nästan alla svenska kommuner arbetar idag aktivt med BBIC.

¹¹ Socialtjänstlagen 6 kap 8§.

riktlinjer följs. Arbetet sker utifrån Socialstyrelsens allmänna råd om handläggning och dokumentation om ärenden som rör barn och unga (SOSFS 2006:12). Det finns skriftliga rutiner för medgivandeutredning av familjehem, utredning och övervägande vid placering. Några särskilda mål eller riktlinjer för målgruppen finns således inte.

Det uppges att det finns en tydlig ansvarsfördelning mellan stat och kommun. Det råder ett bra samarbete med tjänstemän från Migrationsverket och parterna har en fortlöpande kontakt.

3.5 Uppföljning och utvärdering av insatser

Det finns ett politiskt mål att prioritera barn och ungdomar. Det politiska målet styr verksamheten. Det finns ingen särskild uppföljning av målgruppen och således inget beskrivet i verksamhetsberättelsen. Uppföljningen av barnen sker på individnivå. Uppföljning sker för varje barn var 6:e månad och redovisas i nämndens arbetsutskott. Vid uppföljningen uppmärksammas särskilt barnens hälsa. Några av barnen har också varit på nämndssammanträde och träffat ledamöterna i nämndens arbetsutskott. Verksamheten på det nya upphandlade gruppboendet kommer så småningom att redovisas i form av en verksamhetsberättelse som nämnden kan ta del av.

Av intervjuerna framkom att någon formell utvärdering inte har genomförts vad gäller MAKBO:s insatser. Parterna har haft en löpande dialog och företrädare från MAKBO har även informerat nämnden om sin verksamhet. I samband med den förändrade modellen för mottagandet kommer en skriftlig rapport att delges nämnden. Det har inte varit några problem med att hitta familjehem för barnen.

Vidare framkom att dokumentationen kan förbättras. Socialnämnden har en prövolicens för att arbeta enligt BBIC och är i en implementeringsfas. En genomförandeplan ska upprättas i alla ärenden men det har inte hunnit genomföras fullt ut. Detta gäller vid alla ärenden inklusive alla familjehemsplacerade barn, inte bara de ensamkommande.

4 Analys och revisionell bedömning

Det nya avtalet med Migrationsverket trädde ikraft våren 2010. I praktiken påbörjas förändringen från och med november 2010 då avtalet med leverantören gäller. Organisationen för ensamkommande barn är något förändrad inom kommunen och har ännu inte funnit sin slutgiltiga form.

Inom kommunen har man valt att placera ensamkommande barn i familjehem, vilket är en boendeform man är väl förtrogen med. Även förordnandet av god man sker enligt vedertagna bedömningskriterier. Mottagandet är således organiserat kring befintlig verksamhet vilket enligt vår bedömning bidrar till att säkerställa insatserna kvalitetsmässigt.

Säkerställer nämnderna att organisationen för och insatserna till ensamkommande barn är ändamålsenliga?

Vår sammanfattande bedömning är att organisationen för och insatserna till ensamkommande barn är ändamålsenliga. Nämnderna kan dock i ännu högre utsträckning styra säkerställandet av organisation och insatser genom att ta fram tydliga riktlinjer och rutiner för detta ändamål.

Finns en tydlig ansvars- och befogenhetsfördelning för mottagandet?

Vi bedömer att det finns en tydlig ansvars- och befogenhetsfördelning mellan Migrationsverket och Lunds kommun vad gäller mottagandet av ensamkommande barn.

Finns aktuella och dokumenterade mål, riktlinjer och rutiner för verksamheten? Sker regelbundna uppföljningar och utvärdering av gjorda insatser?

Utöver den handläggning som sker enligt befintliga rutiner kan vi i granskningen konstatera att det inte finns några särskilda mål, riktlinjer och rutiner för hur man inom nämnderna ska arbeta med målgruppen.


Förutom uppföljning och omprövning av familjehemsplaceringarna genomförs ingen övergripande uppföljning/utvärdering av insatskedjan. Någon uppföljning av leverantörens verksamhet har inte genomförts trots att detta var angivet i det första avtalet.

Vår bedömning är att överförmyndarnämnden bör upprätta mål, riktlinjer och rutiner för handläggningen av dessa ärenden som även beskriver hur insatserna ska utvärderas. Inom socialnämnden har man valt att inte särskilja denna målgrupp gentemot andra familjehemsplacerade barn. Vi delar den bedömningen. Däremot är det viktigt att avtalsrelationen gentemot leverantören följs upp i enlighet med avtal. Så har ännu inte skett vilket inte är acceptabelt.

Hur återrapporteras uppnådda effekter till nämnd och fullmäktige?

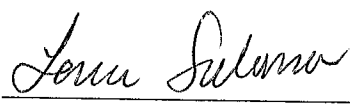
Socialnämnden kan ta del av de enskilda omprövningarna av familjehemsplaceringarna. Någon annan särskild återrapportering till fullmäktige eller socialnämnd ges inte. Överförmyndarnämnden redovisar årligen antal ärenden. Vi anser att det är väsentligt att det upprättas en årlig förvaltningsberättelse över det gruppboende som inrättas.

2010-10-20



Jean Odgaard

Namnförtydligande



Lena Salomon

Namnförtydligande